

大幅增加並按年調高煙草稅

早日實現無煙香港

吸煙對全球及香港造成龐大健康及經濟負擔

人命損失：無數人因吸煙或二手煙而死亡



全球： **超過800萬人**

香港： **近7,000人**

經濟損失 (醫療開支及生產力損失)



全球： **1.4兆美元**

香港： **56億港元**

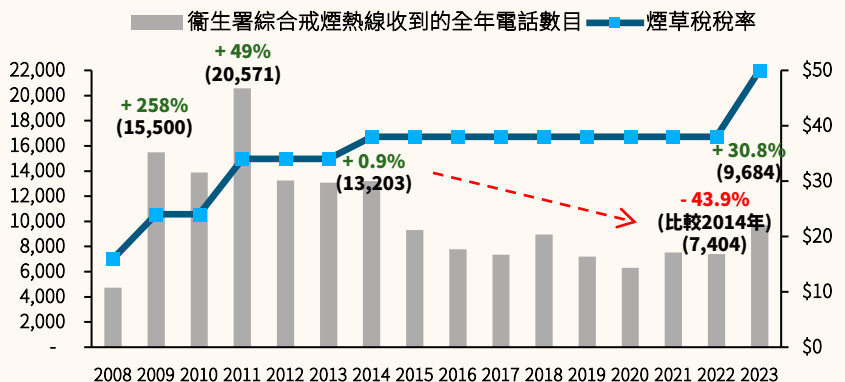
增加煙草稅是最有效的控煙措施

世界衛生組織 (世衛) 建議增加煙草稅以提升煙草價格為單一最有效的控煙措施。煙草價格每增加10%，便能減少高收入地區的整體煙草消耗4%。世衛指煙草稅的推行成本低，明確地將增加煙草價格及煙草稅列為優先控煙措施，並建議煙草稅應佔煙草零售價格最少75%。

政府於2009、2011及2023大幅增加煙草稅，衛生署綜合戒煙熱線收到的全年來電數目均顯著上升。在2009及2011年增加煙草稅後，吸煙率從2008年的11.8%下降至2012年的10.7%；青少年吸煙率亦由6.9%大幅降至3.0%，即令約16,000名青少年戒煙或預防他們開始吸煙。

煙草稅率若長期維持低水平，吸煙人士戒煙意欲亦會被削弱

- 煙草稅在2015至2022年期間連續八年被凍結，衛生署綜合戒煙熱線全年來電數目大幅下降了近44%。
- 2023年公佈增加煙草稅31.5%，隨後一周戒煙熱線求助數目即時增加超過兩倍，今年亦增加30.8%。



煙草稅可以拯救生命及減輕經濟負擔

彭博慈善基金估算若在2017年透過煙草稅增加煙草價格50%可在未來50年為全球帶來以下正面影響：

避免的死亡人數： **2,720萬**

增加壽命年數： **5.35億**

煙草稅在過去二十年大多數時間被凍結

自2004年起，香港煙草稅有16年被凍結，其推動戒煙的成效已隨時間被通脹和收入削弱，煙草產品因此變得更易負擔。即使煙草稅多年凍結，煙草商在過去多次調高煙價取利，其利潤比2014年增加超過一倍(112%)，遠高於煙草稅加幅(74%)。

香港的煙草稅率遠低於世衛建議

世衛建議應採用高水平的煙草稅政策，並且按年持續因應通脹等情況增加，以減低煙草產品的可負擔性。香港應繼續增加煙草稅至佔煙價75%，並長遠維持於此水平。

香港情況 (2024)

煙草稅 \$66.1

煙價 \$102

煙稅佔煙價 64.8%

世衛建議

高水平

按年增加

減低可負擔性

煙稅佔煙價 75%

大部分市民支持增加煙草稅

根據委員會2023年的調查，有68.5%的受訪者支持在下一年增加煙草稅，更有64.6%支持每年增加。

香港捲煙具可負擔性（即實際價格低）

比較全球煙草實際價格，香港捲煙的可負擔性為1.95，低於不少地區，包括新西蘭(3.99)、馬來西亞(3.87)、英國(2.98)、泰國(2.54)等。(數字越小代表煙草越為可負擔，即實際價格越低)

煙草稅是實現「零煙世代」的重要措施

應世衛建議，香港政府已訂立目標在2025年前將吸煙率降至7.8%。因此，香港需要全面加強控煙措施以加快降低整體吸煙率。在很多已訂下全面禁煙目標的國家，包括新西蘭及愛爾蘭，大幅增加並按年調高煙草稅是實現目標的其中一項關鍵控煙措施。香港亦應以煙草終局制定長遠計劃，以實現「零煙世代」。

建議

1. 將煙草稅定於佔煙價75%的水平

政府應持續大幅增加煙草稅，以提高煙草價格至能夠推動戒煙的水平，同時達至世衛建議的75%標準。全球已有超過40個國家/地區達此水平。

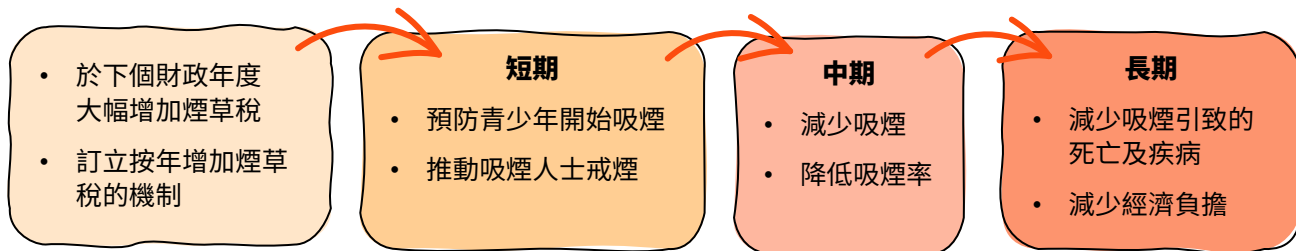
2. 訂下按年增加煙草稅的機制

設立機制定期增加煙草稅，能防止煙草稅的效力隨時間被通脹和收入增長所削弱。現時已有近30個國家/地區設立相關機制，當中不少更規定煙草稅的每年增幅必須在通脹率之上。









3. 將煙草稅收用於控煙、推動戒煙或相關醫療服務

全球已有超過40個國家/地區（例如法國、冰島、愛爾蘭、菲律賓、南韓等）將煙草稅收用於控煙工作及/或醫療體系。根據政府2023-2024年度收入帳目，香港煙草稅收預計高達85億港元；而根據立法會文件，每年投放在控煙相關的資源只有約3.46億港元。香港應將指定及高份額的煙草稅收入分配於醫療及衛生服務，更應增撥資源為吸煙人士提供戒煙服務，同時加強健康教育推廣及控煙法例的執法，從而降低吸煙率。

大幅增加並按年調高煙草稅的成效



對增加煙草稅的常見誤解

| 誤解 | 正解 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  增加煙草稅會令私煙問題惡化 |  增加煙草稅與私煙活動並無因果關係。加強執法行動是應對私煙問題的最有效方法。 |
|  香港走煙私情況因為2023年增加煙草稅而加劇 |  香港海關表示，未見走私煙情況因增加煙草稅而加劇。資料顯示，2023年緝獲的私煙數目減少了約11%。 |
|  煙草稅會影響低收入人士生活 |  增加煙草稅促使低收入人士戒煙，能減輕生活成本及建立更健康的生活，長遠改善他們的生活質素。 |
|  政府只因財政收入而增加煙草稅 |  煙草稅最主要目的是為了減低吸煙率，改善市民健康從而減低醫療開支。 |